

UCHWAŁA Nr XXXVI/232/18
RADY MIEJSKIEJ w BISZTYNKU
z dnia 26 marca 2018 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie skargi
Prokuratora Rejonowego w Biskupcu wraz z odpowiedzią na skargę.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.), w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U z 2017 r. poz. 1369 ze zm.),

Rada Miejska w Bisztynku uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie skargę Prokuratora Rejonowego w Biskupcu na uchwałę nr XXV/148/17 Rady Miejskiej w Bisztynku z dnia 3 lutego 2017r. w sprawie określenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Bisztynek na 2017 rok.

§ 2. Projekt odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Bisztynka.

§ 4. Upoważnia się Burmistrza Bisztynka do ustanowienia pełnomocnika procesowego, który będzie reprezentował Radę Miejską w Bisztynku przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Olsztynie.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej
Zbigniew Drozdowski

Uzasadnienie
do Uchwały Nr XXXVI/232/18
Rady Miejskiej w Bisztynku
z dnia 26 marca 2018 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie skargi Prokuratora Rejonowego w Biskupcu wraz z odpowiedzią na skargę.

Uchwałą Rady Miejskiej w Bisztynku Nr XXV/148/17 z dnia 3 lutego 2017r. określono Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Bisztynek na 2017 rok. Skargę na tę uchwałę złożył w dniu 21 lutego 2018 r. (data wpływu) Prokurator Rejonowy w Biskupcu, zaskarżył ją w całości z uwagi na fakt, że stanowi ona akt prawa miejscowego i nie została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego. Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi w przypadku wpływu skargi na dany akt, właściwy organ zobowiązany jest do przekazania jej wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia otrzymania. Rada Gminy zobowiązana jest więc do podjęcia stosownych działań zmierzających do wypełnienia obowiązków wynikających z powyższego przepisu, co uzasadnia podjęcie uchwały o zaproponowanej treści.

Biszynek, dnia 26 marca 2018r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie

Ul. Emilii Plater 1, 10-562 Olsztyn

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Biskupcu

Organ: Rada Miejska w Bisztyнку

ul. Kościuszki 2, 11-230 Biszynek

rep. przez

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Działając w imieniu Rady Miejskiej w Bisztyнку, przekazuję skargę Prokuratora Rejonowego w Biskupcu z dnia 15 lutego 2018r. i wnoszę o :

- 1) Uwzględnienie skargi

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 15 lutego 2018r., które wpłynęło do Urzędu Miejskiego w Bisztyнку w dniu 21 lutego 2018r., Prokurator Rejonowy w Biskupcu złożył skargę na uchwałę Rady Miejskiej w Bisztyнку Nr XXV/148/17 z dnia 3 lutego 2017r. w sprawie określenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt na terenie Gminy Biszynek na 2017r., zaskarżając ją w całości. Zarzut skarżącego zmierza do tego, iż w/w uchwała nie została zakwalifikowana jako akt prawa miejscowego, a co za tym idzie nie została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i nie weszła w życie w terminie 14 dni od tej daty, a z dniem podjęcia. W uzasadnieniu skargi odwołano się m.in. do najnowszego orzecznictwa sądów administracyjnych, kwalifikujących ten akt, jako akt prawa miejscowego.

W ocenie Rady Miejskiej w Bisztyнку, skarga ma usprawiedliwione podstawy.

W pierwszej kolejności wskazuję, iż Rada Miejska w Bisztyнку przy uchwalaniu zaskarżonej uchwały kierowała się przede wszystkim interpretacją, iż przedmiotowy program stanowi wyłącznie akt planowania. Powyższe stanowisko akceptował również organ nadzoru – Wojewoda Warmińsko-Mazurski w Olsztynie, albowiem uchwały dotyczące tej materii nigdy nie zostały unieważnione w trybie rozstrzygnięcia nadzorczego wojewody.

Nie mniej jednak, aktualne stanowisko judykatury, w tym wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie: z dnia 14 czerwca 2017r. (II OSK 1001/17)

oraz z dnia 24 maja 2017r. (II OSK 725/17), jak również wyroki wojewódzkich sądów administracyjnych, w tym wyroki Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie: z dnia 11 stycznia 2018r. (II SA/OI 959/17) oraz z dnia 14 grudnia 2017r. (II SA/OI 872/17) wskazują jednoznacznie, iż uchwała dotycząca programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi jest aktem prawa miejscowego, albowiem zawiera normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Tym samym uchwała Rady Miejskiej w Bisztynku w przedmiotowej sprawie winna być opublikowana w dzienniku urzędowym województwa warmińsko-mazurskiego i wejść w życie po upływie 14 dni od jej publikacji lub później.

Mając powyższe na uwadze, skarga Prokuratora Rejonowego w Biskupcu o stwierdzenie nieważności w/w uchwały jest zasadna.

Załączniki:

- skarga
- uchwała RM w Bisztynku w sprawie przekazania skargi
- pełnomocnictwo