

UCHWAŁA Nr XXIX/230/21
RADY MIEJSKIEJ w BISZTYNKU
z dnia 28 października 2021r.

**w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Polskiego Towarzystwa Leśnego
w Grzędzie.**

Na podstawie oraz art.89 ust.1 w związku z art.29 ust 1 pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 Prawo oświatowe (t.j.Dz.U z 2021 poz.1082 ze zm.) oraz art.18 ust.2 pkt.9 lit. h ustawy z dnia 08 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j.Dz.U z 2021r. poz.1372 z późn.zm.)

Rada Miejska w Bisztynku uchwala co następuje:

§ 1. 1. Podejmuje się zamiar likwidacji Szkoły Podstawowej im. Polskiego Towarzystwa Leśnego w Grzędzie o strukturze organizacyjnej klas I-VIII z oddziałem przedszkolnym z końcem roku szkolnego 2022/2023 tj. z dniem 31 sierpnia 2023r.

2. W przypadku likwidacji Szkoły Podstawowej im. Polskiego Towarzystwa Leśnego w Grzędzie uczniom zamieszkałym w jej obwodzie zapewnia się możliwość kontynuowania nauki w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Bisztynku.

3. O zamiarze likwidacji , o którym mowa w ust.1 należy powiadomić:

- 1) rodziców uczniów Szkoły Podstawowej im.Polskiego Towarzystwa Leśnego w Grzędzie,
- 2)Warmińsko-Mazurskiego Kuratora Oświaty,
- 3) Burmistrza Bisztynka

§ 2. Wystąpić do Warmińsko-Mazurskiego Kuratora Oświaty, jako organu sprawującego nadzór pedagogiczny nad Szkołą Podstawową im. Polskiego Towarzystwa Leśnego w Grzędzie o wydanie opinii w sprawie likwidacji szkoły.

§ 3. Upoważnia się do dokonywania czynności, o których mowa ;

1. W §1 ust.3 pkt.1 i 2 oraz §2 Burmistrza Bisztynka,
2. W §1 ust.3 pkt.3 Przewodniczącego Rady Miejskiej w Bisztynku.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

do projektu uchwały w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Polskiego Towarzystwa Leśnego w Grzędzie.

Zgodnie z art.89 ust.1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe szkoła publiczna może być zlikwidowana przez organ prowadzący z końcem roku szkolnego po zapewnieniu uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Organ prowadzący szkołę (tj. rada gminy) jest obowiązany co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. Szkoła może być zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Dotychczasowe wszystkie trzy podjęte przez Radę Miejską uchwały w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Grzędzie otrzymały negatywną opinię Kuratora Oświaty w Olsztynie co uniemożliwiło przeprowadzenie dalszej procedury likwidacyjnej. Obecna uchwała jest czwartym postępowaniem w sprawie likwidacji SP Grzęda. Dwie uchwały Rady Miasta Bisztynka zakończyły się wydaniem wyroków rozstrzygających na korzyść organu prowadzącego (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie sygn.akt IISA/Wa z1871/20 z dnia 10 grudnia 2020r.; i drugi wyrok z sygn.akt II SA/Wa 1379/21 z dnia 14 lipca 2021r.) W obu wyrokach sąd w uzasadnieniu m.in. stwierdził: „W przedmiotowej sprawie naruszenie art.89 ust.1 i art.39 p.o. poprzez ich nie zastosowanie i zupełne pominięcie konieczności oparcia opinii na przepisie prawa materialnego, stanowi podstawę do uchylenia wydanych postanowień oraz zobowiązania do wydania opinii pozytywnej. Kurator wydając opinię negatywną, a następnie Minister utrzymując w mocy postanowienie organu I instancji, nie mogą bowiem opierać się wyłącznie na własnych przeświadczeniach, nie znajdujących oparcia w przepisach prawa materialnego i stanie faktycznym oraz dokonywać wykładni rozszerzającej przepisów.....”

Przewlekłość postępowania instytucji sprawia, że rozstrzygnięcie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego korzystne dla gminy, Rada Miejska w Bisztyнку otrzymuje zbyt późno, co uniemożliwia zachowania ustawowego terminu skutecznego procedowania sprawy.

Zasadnym jest więc po raz czwarty ponowienie procedury likwidacji Szkoły Podstawowej w Grzędzie z wyznaczeniem nowego terminu z dniem 31 sierpnia 2023r.

Głównymi przesłankami uzasadniającymi likwidację Szkoły Podstawowej w Grzędzie są:

1. Utrzymująca się niska liczba uczniów w klasach Szkoły Podstawowej w Grzędzie – średnio statystycznie 5 uczniów w klasie, gdzie liczebność uczniów w klasach Szkoły Podstawowej w Sątopach to średnio 11, a w Zespole Szkolno - Przedszkolnym w Bisztyńku 16-tu uczniów.
2. Spadająca liczba uczniów we wszystkich 3 szkołach podstawowych na terenie Gminy Bisztynek – z ponad 17 uczniów średnio statystycznie w klasie w roku szkolnym 2015/2016 do 12 uczniów średnio statystycznie w roku szkolnym 2021/2022 .

3. Poprawa warunków edukacji dotychczasowym uczniom Szkoły Podstawowej w Grzędzie, poprzez wyeliminowanie nauczania w klasach łączonych, przy zapewnieniu nadal nielicznych klas, i jednocześnie dostosowanie sieci szkół do warunków demograficznych i ekonomicznych Gminy.
4. Prowadzenie zajęć wychowania fizycznego i nauka gier zespołowych (co przy liczebności klas w Szkole Podstawowej w Grzędzie średnio statystycznie 5 uczniów nie jest możliwe) przy wykorzystaniu nieporównywalnie lepszej infrastruktury sportowej w pozostałych szkołach na terenie Gminy – Szkoła Podstawowa w Grzędzie jest jedyną na terenie Gminy Bisztynek, która nie posiada Sali gimnastycznej, a zajęcia wf odbywają się w zaadaptowanej klasie.
5. Niewspółmiernie wzrastające, poza subwencją oświatową, wydatki bieżące w rozdziałach 80101, 80146, 80148, 80149, 80150 i 85401 na utrzymanie szkół na terenie Gminy Bisztynek oraz dalszy prognozowany wzrost wydatków bieżących szkół w wymienionych rozdziałach z dochodów własnych gminy w roku 2022, przy jednocześnie zmniejszającej się kwocie subwencji oświatowej (bez środków z rezerwy tej subwencji) z 4 879 080,00 zł w 2019 roku, 4 644 002,00 zł w 2020 roku, 4 677 291,00 zł w 2021 roku do planowanej na 2022 rok kwoty 4 325 200,00 zł.
6. Zły stan obiektu Szkoły i brak środków w budżecie na jego poprawę – brak podjazdu dla niepełnosprawnych, zły stan instalacji centralnego ogrzewania, opaska wokół budynku i plac apelowy wymagające gruntownej naprawy, zły stan schodów przed wejściem głównym do budynku.
7. Niezaspokojone potrzeby mieszkańców Gminy w zakresie opieki nad osobami starszymi. Budynek szkoły jest planowany do lokalizacji dziennego domu pomocy społecznej – funkcjonowanie takiego obiektu wpłynęłoby na lepsze wykorzystanie istniejącej na terenie Gminy infrastruktury.

Przesłanki dotyczące racjonalizacji sieci szkolnej.

Wg danych dyrektora szkoły na dzień 30.09.2021r. w Szkole Podstawowej w Grzędzie w klasach I-VIII uczy się **44 uczniów oraz 2 uczniów, którzy ze względu na swoją niepełnosprawność sprzężoną obowiązek szkolny realizują poza szkołą** w Ośrodku Rewalidacyjno- Edukacyjny w Biskupcu. Najbliższa prognoza pokazuje, że już w roku szkolnym 2022/2023 do Szkoły Podstawowej w Grzędzie będzie uczęszczać **35 uczniów**, a w roku szkolnym 2023/2024 – 31 uczniów. Liczebność uczniów w poszczególnych klasach przedstawia poniższa tabela.

SP Grzęda	KL.I	KL.II	KL.III	KL.IV	KL.V	KL.VI	KL.VII	KL.VIII	Faktyczna liczba uczniów w szkole Kl.I-VIII	liczba dzieci zameldowanych Kl. I- VIII	obwód SP Grzęda	Różnica pomiędzy uczniami zameldowanymi , a uczniami faktycznie uczęszczającymi do SP Grzęda
2019/2020	5	4	3	2	7	11	3	6	41	70		59%
2020/2021	5	5	3	3	1	8	11	3	39	66		59 %
2021/2022	5	6	6	3	3	2	8	11	44	70		63%
Prognoza	2	5	6	6	3	3	2	8	35	67		52%

2022/2023														
Prognoza 2023/2024	4	2	5	6	6	3	3	2	31	64	48%			

Analizując powyższą tabelę należy zauważyć że spośród uczniów zameldowanych w obwodzie Szkoły w Grzędzie faktycznie do szkoły uczęszcza około 60% uczniów zameldowanych, natomiast w roku szkolnym 2023/2024 będzie to 48%.

W Szkole Podstawowej w Grzędzie funkcjonuje również oddział przedszkolny do którego wg stanu na dzień 30.09.2021r. uczęszcza ogółem 9 dzieci w wieku 3-7 (z roczników 2014; 2015; 2016;2017;2018) w tym: 1 dziecko siedmioletnie z odroczonym obowiązkiem szkolnym zamieszkałe w Janowcu; 2 dzieci sześcioletnich zamieszkałych w Grzędzie; 4 dzieci pięcioletnich (*zamieszkałe Grzęda 1 dziecko, Pleśno- 1 dziecko; Pleśnik-1 dziecko; Wojkowo - 1 dziecko*); 1 dziecko trzyletnie zamieszkałe w Janowcu.

W najbliższych latach na podstawie danych z ewidencji ludności nie przewiduje się wzrostu liczby uczniów w obwodzie szkoły w Grzędzie co przedstawia poniższa tabela.

	Liczba dzieci zameldowanych w obwodzie SP w Grzędzie stan na dz.30.09.2021r.													
	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008	2007
Razem	6	5	5	9	7	8	7	10	9	7	7	9	10	7

Biorąc pod uwagę, że około 60% zameldowanych uczniów w obwodzie Szkoły Podstawowej w Grzędzie faktycznie uczęszcza do tej szkoły, liczba uczniów w kolejnych latach nie wzrośnie, nauka będzie realizowana w klasach łączonych tak jak jest to organizowane od wielu lat, ze względu na małą liczebność dzieci we wszystkich oddziałach na ile pozwalają przepisy.

Zatrudnienie pracowników pedagogicznych i niepedagogicznych w Szkole Podstawowej w Grzędzie.

W roku szkolnym 2021/2022 Szkoła w Grzędzie zatrudnia:

- 8 nauczycieli w pełnym wymiarze czasu pracy (w tym 3 nauczycieli dyplomowanych, 2 nauczycieli mianowanych ; 2 nauczycieli kontraktowych i 1 nauczyciel stażysta) ,
- 9 nauczycieli na części etatu w tym 1 emerytowany nauczyciel dyplomowany ; 5 nauczycieli dyplomowanych z których wszyscy zatrudnieni są albo w Szkole Podstawowej w Bisztyнку, albo w Szkole Podstawowej w Sątopach oraz 1 nauczyciel stażysta w wymiarze 2 godziny tygodniowo do nauki religii Kościoła Adwentystów Dnia Siódmego dla dwójki uczniów klasy VIII.
- 3 pracowników obsługi zatrudnionych na 1,75 etatu,
- 1 pracownik administracji zatrudniony na 0,75 etatu.

Od czasu reformy oświaty z 2017 roku Dyrektor Szkoły Podstawowej w Grzędzie ma problem z zatrudnieniem na części etatu nauczycieli posiadających kwalifikacje do nauki przedmiotów,

które zgodnie z nową podstawą programową muszą być realizowane. W celu realizacji podstawy programowej dyrektor zatrudnia co roku na cząstki etatów nauczycieli ze Szkoły Podstawowej w Bisztyнку, a w roku szkolnym 2021/2022 również ze Szkoły Podstawowej w Sątópach.

W związku z powyższym uczniowie ze szkoły w Grzędzie od kilku lat mają stały kontakt z nauczycielami, którzy de facto uczą w Szkole w Bisztyнку. Ta sytuacja będzie miała pozytywny wpływ na proponowane zmiany ponieważ uczniowie nie będą narażeni na dodatkowy stres.

Na dzień 30.09.2021r. w Szkole Podstawowej w Bisztyнку uczy się 246 uczniów w klasach I-VIII. Jak widać zarówno w Szkole Podstawowej w Grzędzie, Sątópach jak i w Szkole Podstawowej w Bisztyнку liczba uczniów ciągle maleje. Liczebność oddziałów w Szkole Podstawowej w Bisztyнку pozwala na przyjęcie uczniów z obwodu likwidowanej szkoły bez konieczności ich rozdzielania, co na pewno wpłynie pozytywnie przy adaptacji do nowego otoczenia, w tym do nowego środowiska rówieśniczego. Mając na uwadze to, iż dzieci te żyły się ze sobą planujemy całe oddziały liczące od 2 do 6 uczniów włączyć odpowiednio do oddziałów w Szkole Podstawowej w Bisztyнку. Po dokonanej zmianie liczebność w klasach Szkoły Podstawowej w Bisztyнку wahać się będzie od 13 do 21 uczniów.

SP Bisztynek	KL.I	KL.II	KL.III	KL.IV	KL.V	KL.VI	KL.VII	KL.VIII	Faktyczna liczba uczniów w szkole Kl.I-VIII	liczba dzieci zameldowanych Kl.I-VIII	poędzy uczniami zameldowanym i, a faktycznie uczszcżającymi
2019/2020 liczebność oddziałów 30.09.2019	13/15	14/12	19/18	17	16/17	24/23	20/20	16/18	262	329	79,64
2020/2021 liczebność oddziałów Stan na dz. 15.09.2020	16/15	14/14	14/12	19/18	17	14/17	24/21	20/19	254	298	85,24
2021/2022 liczebność oddziałów Stan na dz. 30.09.2021	16\19	16/15	15/14	14/12	18/19	18	12/16	23/20	247	338	73,07
2022/2023 liczebność oddziałów Stan prognoza 2022	16/17	16/19	16/15	15/14	14/12	18/19	18	12/16	237	328	72,25

2023/2024	liczebność														
	oddziałów rognowa 2023 po likwidacji SP Grzędza	13/13+4*	16/17+2*	16+5*/19	16/15 +6*	15/14 +6*	4/12 +3*	18 + 3*/19	18 + 2* =	266 łącznie z uczniami z obwodu SP Grzędza	390 łącznie z uczniami z obwodu SP Grzędza				68,25

*-liczba dzieci planowana do przyjęcia ze Szkoły Podstawowej w Grzędzie

W Szkole Podstawowej w Grzędzie ze względu na zmniejszającą się liczbę uczniów, od 01.09.2017r. zlikwidowana została kuchnia, a obiady są przygotowywane w Szkole Podstawowej w Bisztyнку i dowożone zarówno do szkoły w Grzędzie jak i w Sątopach. Ponadto w Szkole w Grzędzie brak jest gabinetu profilaktyki zdrowotnej, który natomiast jest w Bisztyнку. W roku 2017 Gmina Bisztynek wspólnie ze Szkołą Podstawową w Bisztyнку pozyskała dotację celową w wysokości 6.114,20 zł. w ramach, której zakupiono wyposażenie do gabinetu profilaktyki zdrowotnej. Szkoła Podstawowa w Bisztyнку wyposażona jest w 2 sale sportowe o łącznej pow. 642,00 m² oraz kompleks boisk sportowych ORLIK 2012 wraz z zewnętrzną siłownią, którymi nie dysponuje Szkoła Podstawowa w Grzędzie. W Szkole Podstawowej w Grzędzie lekcje w-f prowadzone są w pomieszczeniu zastępczym o pow.88,50m². Ponadto Szkoła Podstawowa w Bisztyнку wchodząca w skład Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Bisztyнку posiada pracownie przedmiotowe do nauki chemii, fizyki, biologii i geografii wyposażone w odpowiedni sprzęt, gwarantujący wysoki poziom edukacji. Pomoce naukowe zakupione do Szkoły Podstawowej w Grzędzie w roku 2019 w ramach 0,4% rezerwy oświatowej również zostaną przeniesione do Szkoły Podstawowej w Bisztyнку. W Szkole Podstawowej w Bisztyнку dzieci realizujące obowiązek edukacji wczesnoszkolnej przebywają w wydzielonym skrzydle szkoły z oddzielnym wejściem, szatnią i sanitariatami. Dzieci z oddziału przedszkolnego funkcjonującego w Szkole Podstawowej w Grzędzie będą uczęszczać do Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Bisztyнку – Przedszkole w Bisztyнку, w wyniku postępującej depopulacji zostało w 2018 roku przeniesione do budynku Szkoły Podstawowej w Bisztyнку. W związku z przeprowadzonym remontem na potrzeby Przedszkola wyodrębniono szatnię, łazienkę, pomieszczenia magazynowe, pokój pielęgniarki, wc, pomieszczenia porządkowe, pokój socjalny, utworzono 4 sale przedszkolne, każda z zapleczem sanitarnym.

Gmina Bisztynek zapewni w/w uczniom bezpłatny dowóz do Szkoły Podstawowej w Bisztyнку. Uczniowie czekając na odwóz będą mieli zapewnioną opiekę świetlicową gdzie będą mogli odrobić lekcje. Nauka odbywać się będzie w systemie jednozmianowym. Nadmienić należy, iż na dzień dzisiejszy na 44 faktycznie uczęszczających uczniów do Szkoły Podstawowej w Grzędzie dowożonych jest 24 uczniów w tym z Paluz 9; Pleśnika 4, Pleśna – 3; Łabławki 1, Swędrowki 2, Wojkowa 5.

W wyniku likwidacji Szkoły w Grzędzie zajęcia w Szkole Podstawowej w Bisztyнку będą rozpoczynały się o godz. 8;10. Organizacja dowozu będzie obejmować 2 trasy tj:

trasa 1 wyjazd z n/w miejscowości będzie przedstawiać się następująco:

Wojkowo 7;25 obecnie wyjazd do SP Grzędza jest o godz.7;10

Paluzy 7;40 bez zmian

trasa 2 wyjazd z n/w miejscowości będzie przedstawiać się następująco:

Pleśnik	7;10	obecnie wyjazd do SP Grzęda jest o godz. 6;50
Pleśno	7;20	obecnie wyjazd do SP Grzęda jest o godz. 7;00
Łabławki	7;34	obecnie wyjazd do SP Grzęda jest o godz. 7;25
Swędrówka	7;36	obecnie wyjazd do SP Grzęda jest o godz. 7;27
Janowiec-	7;38,	obecnie uczniowie do szkoły dochodzą
Grzęda	7;40,	obecnie uczniowie do szkoły dochodzili

Przyjazd uczniów do miejsca docelowego t.j. do Szkoły Podstawowej w Bisztyнку nastąpi **trasa 1** o godz. 8;00 i **trasa 2** o godz. 7,55. Zarówno na trasie 1 jak i trasie 2 w celu zapewnienia bezpieczeństwa dzieci będzie zatrudniony opiekun.

Wobec powyższego czas podróży dzieci do szkoły z poszczególnych miejscowości wynosić będzie z Wojkowa (35 min.), Paluz (20 min.), Łędlawek (8 min.), Pleśnika (45 min.), Pleśna (35 min.), Łabławki (21min.), Swędrówki (19 min.), Janowca (17 min.), Grzędy (15 min.) Obecnie do Szkoły w Grzędzie uczniowie wyjeżdżają wcześniej z domu i muszą dłużej czekać na rozpoczęcie zajęć lekcyjnych.

Czas pomiędzy rozpoczęciem dowozu, a rozpoczęciem zajęć skróci się, co również decydować będzie o późniejszej pobudce dzieci dojeżdżających.

Po zakończeniu działalności dydaktycznej Szkoły Podstawowej w Grzędzie z uwagi na bardzo duże potrzeby w zakresie różnorodnych form pomocy dla osób starszych i niepełnosprawnych zostaną podjęte działania zmierzające w kierunku utworzenia placówki wsparcia dziennego z miejscami okresowego pobytu całodobowego. Placówka zapewniając wsparcie (w placówce i poza nią) będzie miała na celu pozostawanie osób starszych jak najdłużej w ich miejscu zamieszkania, wsparcie w ich codziennym funkcjonowaniu, a także pomoc w funkcjonowaniu ich rodzin, poprzez ich odciążenie oraz podnoszenie jakości opieki rodzinnej. Placówka będzie też realizować usługi otwarte (terenowe) np. w formie dowożenia posiłków lub świadczenia usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania. Budynek po szkole będzie więc nadal służył mieszkańcom naszej gminy zabezpieczając potrzeby w zakresie wsparcia osób starszych i niepełnosprawnych ale też tworząc miejsca pracy dla osób obsługujących placówkę.

Nowa perspektywa finansowa UE na lata 2021-2027 w obszarze włączenia społecznego przewiduje możliwość ubiegania się o dofinansowanie na tworzenie tego typu placówek, co w trudnej sytuacji finansowej gminy ma ogromne znaczenie.

Biorąc pod uwagę czynniki demograficzne wskazujące na malejącą liczbę uczniów, poprawę jakości nauczania eliminującą łączenia klas, lepsze wyposażenie szkół w Bisztyнку i Sątopach w pomoce dydaktyczne, lepsze zaplecze sportowo-rekreacyjne, a także racjonalne wykorzystanie środków budżetu gminy uzasadnione jest podjęcie uchwały w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Grzędzie.

